



GEC NERA

**GRUPUL ECOLOGIC DE COLABORARE NERA**  
**ECOLOGICAL COOPERATION GROUP NERA**

325600 - ORAVITA Str.1 Decembrie 1918 nr.60 etaj 2 Judetul Caras Severin  
Telef. 0255-571224, 0255-572026, 0722 437 197 , fax 0255-571298  
www.gecnera.ro, E-mail: gecnera@yahoo.com

Nr. 1533/MA/08.11.2010

**RAPORTUL nr. 3**  
**de monitorizare alternativă a transparenței proceselor de achiziții publice**  
**destinate protecției mediului care se derulează în unele localități din județul**  
**Caras – Severin în perioada ianuarie-noiembrie 2010**

*Perioada de raportare: SEPTEMBRIE 2010 – NOIEMBRIE 2010*

**I. Contextul și scopul monitorizării**

Monitorizarea alternativă a proceselor de achiziții publice, care se derulează în unele localități din județul Caras – Severin în perioada ianuarie-noiembrie 2010, reprezintă principala activitate a Grupului Ecologic de Colaborare Nera în cadrul proiectului " *Nu corupției în procesul de achiziții publice destinate protecției mediului*" pe care organizația îl derulează în parteneriat cu Instituția Prefectului Județul Caras Severin.

Proiectul este finanțat de Uniunea Europeană și Guvernul României în cadrul programului Facilitatea de Tranziție 2007/19343.01.11 - Consolidarea sprijinului societății civile în lupta împotriva corupției.

În cadrul acestei activități, Grupul de Lucru pentru Monitorizarea Achizițiilor (GLMA), constituit din reprezentanții organizațiilor participante la implementarea proiectului, colectează informații privind modalitățile de asigurare a transparenței procesului de derulare a achizițiilor publice.

Informațiile sunt furnizate, în baza Legii 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, de către Autoritățile Contractante de fonduri publice prin care se realizează achiziții publice destinate protecției mediului.

Aceste Informații sunt înscrise în fișe individuale de monitorizare alternativă a transparenței achizițiilor și sunt ulterior analizate de către fiecare membru al GLMA. Pe baza acestor fișe, secretariatul GLMA întocmește rapoarte periodice de monitorizare alternativă a transparenței achizițiilor incluzând concluzii privind gradul de transparență a achizițiilor și direcții de acțiune pentru autoritățile contractante în cazul achizițiilor cu deficit de transparență.

În final rapoartele sunt distribuite tuturor factorilor interesați (autorități contractante, instituții din România și Uniunea Europeană care monitorizează procesele de achiziții publice, presă, beneficiari locali ai achizițiilor, agenți economici implicați în procesul de achiziție, ONG-uri etc).

Rapoartele de monitorizare alternativă a transparenței achizițiilor publice au rolul de a furniza informații alternative din zona societății civile și de a contribui la

fundamentarea de decizii corecte care să prevină și să stopeze fenomenele de fraudare a fondurilor publice destinate protecției mediului.

În același timp aceste rapoarte reprezintă o atitudine civică concretă de prevenire și combatere a acestor fenomene care este asumată de către ONG-urile participante la proiect în numele cetățenilor – beneficiari direcți de lucrări, servicii și bunuri realizate din fonduri publice.

## **II. Achizițiile incluse în lista de monitorizare și perioada monitorizată în cadrul raportului.**

- 1) Conservare Iaz Tăușani Moldova Nouă
- 2) Execuția de lucrări privind conservarea/ecologizarea minei Lișava din cadrul Companiei Naționale a Uraniului S.A. București
- 3) Proiect integrat înființare sistem de alimentare cu apă, canalizare stație de epurare în Șopotu Nou, modernizare străzi și drumuri comunale Șopotu Nou, modernizare cămin cultural Stăncilova
- 4) Înființare spații verzi în comuna Sasca Montană, județul Caraș – Severin
- 5) Punct de informare turistică Cărbunari
- 6) Canalizare și stație de epurare Eftimie Murgu Lucrări Amenajări pentru protecția mediului și aducerea la starea inițială Răcășdia
- 7) Lucrări Amenajări pentru protecția mediului și aducerea la starea inițială Răcășdia
- 8) Canalizare și stație de epurare Sichevița și Gornea
- 9) Reabilitarea rețelelor de apă potabilă din orașele Anina, Moldova Nouă și Oravița.

Perioada de monitorizare a transparenței acestor achiziții este:

-septembrie - noiembrie 2010, în cadrul programului Facilitatea de Tranziție 2007/19343.01.11 - Consolidarea sprijinului societății civile în lupta împotriva corupției.

-decembrie 2010 - noiembrie 2011 în cadrul activității GEC Nera de asigurare a sustenabilității proiectului.

## **III. Acțiuni ale GLMA, în perioada de raportare, destinate constatării modalităților și gradului de asigurare de către autoritățile contractante a transparenței proceselor de achiziții publice.**

Prin scrisoarea Nr. 3159/05.10.2010, autoritățile contractante de fonduri care derulează achiziții publice incluse în lista de monitorizare a transparenței au fost notificate în legătură cu includerea în lista de monitorizare și, în funcție de stadiul procesului de achiziție, li s-a cerut să furnizeze următoarele informații aferente procesului de achiziție publică:

- Hotărârea CL privind aprobarea programului anual 2010 a achizițiilor publice
- Notă justificativă privind aplicarea procedurii în cazul achiziției monitorizate
- Nr. și data Monitorului Oficial în care a fost publicat anunțul de intenție privind licitația.
- Adresa completă a link-ului cu anunțul de participare publicat pe SEAP
- Decizia de numire a comisiei/juriului de evaluare și declarațiile de imparțialitate și confidențialitate ale membrilor comisiei.
- Lista ofertelor incluzând numele ofertantului și prețul ofertei.
- Procesul verbal de deschidere a ofertelor.
- Raportul procedurii de atribuire
- Lista contestațiilor primite și depuse la Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor (daca este cazul)

-Decizia de anulare a aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție (daca este cazul)

-Nr. si data Monitorului Oficial în care a fost publicat anunțul de atribuire

-Raportul intermediar/final de execuție a contractului de achiziție

-Raportul de evaluare a modului de execuție a contractului

-Raportul controlului administrativ extern al ANRMAP prin respectarea procedurilor de achiziție.

Informațiile primite de la autoritățile contractante au fost analizate de către fiecare membru al GLMA iar până în data de 20 august 2010 membrii GLMA au depus fișele de monitorizare (*vezi Anexa 1 din Raportul nr. 1 de monitorizare*) la secretariatul GLMA.

Fișa de monitorizare sintetică a celor nouă achiziții întocmită de secretariat este prezentată mai jos în Anexa nr. 2

**FIȘĂ SINTETICĂ NR . 2**  
de monitorizarea a proceselor de achiziții publice

Nr. crt.	Denumirea achiziției (bunuri, servicii, lucrari)	Autoritatea contractantă (AC)/ beneficiarul	Valoarea achiziției	Stadiul procesului de achiziție 8 noiembrie 2010	Actiune din partea GLMA destinata constatării transparenței procesului de achiziție.	Constatări din partea membrului GLMA privind asigurarea de catre AC a transparenței procesului de achizitie si  <i>Calificativul 1 privind transparența procesului de achiziție (lipsa transparenței, insuficient, suficient, bine, foarte bine)</i>  <i>Calificativul 2 privind rigoarea administrativa a raspunsului instituției publice în procesul achiziției publice: (suficient, insuficient, suficient, bine, foarte bine)</i>  <i>Măsuri din partea GLMA pentru îmbunătățirea gradului de transparență</i>
1	Proiect integrat înființare sistem de alimentare cu apă, canalizare stație de epurare în Șopotu Nou, modernizare străzi și drumuri comunale Șopotu Nou, modernizare cămin cultural Stancilova	Consiliul Local Șopotu Nou	3.228.264 Euro	Licitație publică desfășurată, comunicat rezultate evaluare oferte	Adresa nr. 3159/05.10.2010 , solicitare documente privind transparența în procesul achizițiilor publice	<p>-S-au primit: Hotararea CL privind aprobarea programului anual 2010 al achizițiilor publice, Notă justificativă privind aplicarea procedurii in cazul achizitiei monitorizate, Nr. si data Monitorului Oficial in care a fost publicat anuntul de intentie privind licitatia:s-a trimis, Adresa completa a link-ului cu anuntul de participare publicat pe SEAP:s-a trimis, Decizia de numire a comisiei de evaluare/juriului si declaratiile de imparțialitate și confidențialitate ale membrilor comisiei, Lista ofertelor incluzand numele ofertantului si pretul ofertei, Procesal verbal de deschidere a ofertelor, Raportul procedurii de atribuire</p> <p>-Nu este cazul : Lista contestatiilor primite și depuse la Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor, Decizia de anulare a aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție, Nr. si data Monitorului Oficial in care a fost publicat anuntul de atribuire</p> <p>-Nu s-au primit următoarele documente, deoarece procesul de achiziții nu a ajuns în faza de disponibilitate a acestora: Raportul intermediar/final de execuție a contractului de achizitie, Raportul de evaluarea modului de execuție a contractului, Raportul controlului administrativ extern al ANRM MAP prin respectarea procedurilor de achizitie.</p> <p><b>Calificativul 1 : bine</b></p>

						<p><b>Calificativul 2: bine</b>  <b>Măsuri din partea GLMA pentru îmbunătățirea gradului de transparență:</b> În funcție de evoluția stadiului achiziției, se vor solicita din nou documentele netransmise privind transparenta procesului de achiziție.</p>
2	Înființare spații verzi în comuna Sasca Montană, județul Caraș – Severin	Consiliul Local Sasca Montană	548552 mii Lei	-Întocmit contract de servicii nr.2312/07.10.2009 cu SC Structural Adviser SRL Cluj – Napoca, având ca obiect furnizarea servicii de consultanță -depus dosar la AFM	Adresa nr. 3159/05.10.2010 , solicitare documente privind transparența în procesul achizițiilor publice	<p>-S-au primit: Hotararea CL privind aprobarea programului anual 2010 al achizițiilor publice, Notă justificativă privind aplicarea procedurii in cazul achizitiei monitorizate</p> <p>- Nu s-au primit: Nr. si data Monitorului Oficial in care a fost publicat anuntul de intentie privind licitatia; Adresa completa a link-ului cu anuntul de participare publicat pe SEAP; Decizia de numire a comisiei de evaluare/juriului si declaratiile de imparțialitate și confidențialitate ale membrilor comisiei, Lista ofertelor incluzand numele ofertantului si pretul ofertei; Procesal verbal de deschidere a ofertelor; Raportul procedurii de atribuire; Lista contestatiilor primite și depuse la Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor (daca este cazul); Decizia de anulare a aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție (daca este cazul); Nr. si data Monitorului Oficial in care a fost publicat anuntul de atribuire; Raportul intermediar/final de execuție a contractului de achiziție; Raportul de evaluarea modului de execuție a contractului; Raportul controlului administrativ extern al ANRMAP prin respectarea procedurilor de achiziție</p> <p><i>Motivul:</i> CL Sasca Montana asteapta întocmirea documentelor de către firma de consultantă angajată</p> <p><b>Calificativul 1 : bine</b>  <b>Calificativul 2 : foarte bine</b>  <b>Măsuri din partea GLMA pentru îmbunătățirea gradului de transparență:</b> În funcție de evoluția stadiului achiziției, se vor solicita din nou documentele netransmise privind transparenta procesului de achiziție.</p>
3	Punct de informare turistică	Consiliul Local Cărbunari	859.460 Lei	Pregătirea procesului de achiziție	Adresa nr. 3159/05.10.2010 , solicitare documente privind transparența în procesul	<p>-S-au primit: Hotararea CL privind aprobarea programului anual 2010 al achizițiilor publice, Notă justificativă privind aplicarea procedurii in cazul achizitiei monitorizate</p> <p>- Nu s-au primit: Nr. si data Monitorului Oficial in care a fost publicat anuntul de intentie privind licitatia; Adresa completa a link-ului cu anuntul de participare publicat pe SEAP; Decizia de numire a comisiei de evaluare/juriului si declaratiile de imparțialitate și confidențialitate ale membrilor comisiei, Lista ofertelor incluzand numele ofertantului si pretul</p>

					<p>achizițiilor publice</p> <p>ofertei; Procesal verbal de deschidere a ofertelor; Raportul procedurii de atribuire; Lista contestațiilor primite și depuse la Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor (daca este cazul); Decizia de anulare a aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție (daca este cazul); Nr. si data Monitorului Oficial in care a fost publicat anuntul de atribuire; Raportul intermediar/final de execuție a contractului de achiziție; Raportul de evaluarea modului de execuție a contractului; Raportul controlului administrativ extern al ANRMAP prin respectarea procedurilor de achiziție</p> <p><i>Motivul:</i> Nu sunt încă disponibile fondurile aprobate pentru implementarea proiectului</p> <p><b>Calificativul 1 : bine</b></p> <p><b>Calificativul 2 : bine</b></p> <p><b>Măsuri din partea GLMA pentru îmbunătățirea gradului de transparență:</b> În funcție de evoluția stadiului achiziției, se vor solicita din nou documentele netransmise privind transparenta procesului de achiziție.</p>
4	Canalizare și stație de epurare Eftimie Murgu	Consiliul Local Eftimie Murgu	4.941.428 Lei	Disponibilitate a pentru participanții la licitație a documentației de atribuire	<p>Adresa nr. 3159/05.10.2010 , solicitare documente privind transparența în procesul achizițiilor publice</p> <p>- S-au primit: Hotararea CL privind aprobarea programului anual 2010 al achizițiilor publice, Notă justificativă privind aplicarea procedurii in cazul achizitiei monitorizate, Nr. si data Monitorului Oficial in care a fost publicat anuntul de intentie privind licitatiea:s-a trimis, Adresa completa a link-ului cu anuntul de participare publicat pe SEAP:s-a trimis, Decizia de numire a comisiei de evaluare/juriului si declaratiile de imparțialitate și confidențialitate ale membrilor comisiei, Lista ofertelor incluzand numele ofertantului si pretul ofertei, Procesal verbal de deschidere a ofertelor, Raportul procedurii de atribuire</p> <p>-Nu este cazul : Lista contestațiilor primite și depuse la Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor, Decizia de anulare a aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție, Nr. si data Monitorului Oficial in care a fost publicat anuntul de atribuire</p> <p>- Nu s-au primit următoarele documente, deoarece procesul de achiziții nu a ajuns în faza de disponibilitate a acestora: Raportul intermediar/final de execuție a contractului de achiziție, Raportul de evaluarea modului de execuție a contractului, Raportul controlului administrativ extern al ANRMAP prin respectarea procedurilor de achiziție.</p> <p><b>Calificativul 1 : foarte bine</b></p> <p><b>Calificativ 2: foarte bine</b></p>

						<b>Măsuri din partea GLMA pentru îmbunătățirea gradului de transparență:</b> În funcție de evoluția stadiului achiziției, se vor solicita din nou documentele netransmise privind transparenta procesului de achiziție.
5	Lucrări Amenajări pentru protecția mediului și aducerea la starea inițială Răcășdia	Consiliul Local Răcășdia	118.919 Lei	Pregătirea procedurii de achiziție	Adresa nr. 3159/05.10.2010 , solicitare documente privind transparența în procesul achizițiilor publice	<p>-S-au primit: Hotararea CL privind aprobarea programului anual 2010 al achizițiilor publice, Decizia de numire a comisiei de evaluare/juriului si declaratiile de imparțialitate și confidențialitate ale membrilor comisiei, Notă justificativă privind aplicarea procedurii in cazul achizitiei monitorizate; Nr. si data Monitorului Oficial in care a fost publicat anuntul de intentie privind licitatia; Adresa completa a link-ului cu anuntul de participare publicat pe SEAP; Decizia de numire a comisiei de evaluare/juriului si declaratiile de imparțialitate și confidențialitate ale membrilor comisiei;</p> <p>- Nu s-au primit următoarele documente, deoarece procesul de achiziții nu a ajuns în faza de disponibilitate a acestora: Lista ofertelor incluzand numele ofertantului si pretul ofertei; Procesal verbal de deschidere a ofertelor; Rapotul procedurii de atribuire; Lista contestatiilor primite și depuse la Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor (daca este cazul); Decizia de anulare a aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție (daca este cazul); Nr. si data Monitorului Oficial in care a fost publicat anuntul de atribuire, Raportul intermediar/final de execuție a contractului de achiziție; Raportul de evaluarea modului de execuție a contractului; Raportul controlului administrativ extern al ANRMAP prin respectarea procedurilor de achiziție</p> <p><i>Motivul:</i> procesul de achiziții nu a ajuns în faza de disponibilitate a acestor documente</p> <p><b>Calificativ 1: bine</b></p> <p><b>Calificativ 2: foartebine</b></p> <p><b>Măsuri din partea GLMA pentru îmbunătățirea gradului de transparență:</b> În funcție de evoluția stadiului achiziției, se vor solicita din nou documentele netransmise privind transparenta procesului de achiziție.</p>
6	Canalizare și stație de epurare Sichevița și Gornea	Primăria Sichevița	3.960.000 Lei	Pregătirea procedurii de achiziție	Adresa nr, 3159/05.10.2010 , solicitare documente privind transparența în procesul	<p>-S-au primit: Hotararea CL privind aprobarea programului anual 2010 al achizițiilor publice, Notă justificativă privind aplicarea procedurii in cazul achizitiei monitorizate,</p> <p>-Nu este cazul : Lista contestatiilor primite și depuse la Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor, Decizia de anulare a aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție, Nr. si data Monitorului</p>

					achizițiilor publice	<p>Oficial în care a fost publicat anunțul de atribuire</p> <p>- Nu s-au primit următoarele documente, deoarece procesul de achiziții nu a ajuns în faza de disponibilitate a acestora: Nr. și data Monitorului Oficial în care a fost publicat anunțul de intenție privind licitația: s-a trimis, Adresa completă a link-ului cu anunțul de participare publicat pe SEAP: s-a trimis, Decizia de numire a comisiei de evaluare/juriului și declarațiile de imparțialitate și confidențialitate ale membrilor comisiei, Lista ofertelor incluzând numele ofertantului și prețul ofertei, Procesul verbal de deschidere a ofertelor, Raportul procedurii de atribuire, Raportul intermediar/final de execuție a contractului de achiziție, Raportul de evaluarea modului de execuție a contractului, Raportul controlului administrativ extern al ANRMAP prin respectarea procedurilor de achiziție.</p> <p><b>Calificativul 1 : bine</b></p> <p><b>Calificativul 2: bine</b></p> <p><b>Măsuri din partea GLMA pentru îmbunătățirea gradului de transparență:</b> În funcție de evoluția stadiului achiziției, se vor solicita din nou documentele netransmise privind transparența procesului de achiziție.</p>
7	Reabilitarea rețelelor de apă potabilă din orașele Anina, Moldova Nouă și Oravița.	SC AQUACARAȘ SA	11.105.107, 82 Euro	Execuția contractului de lucrări	Adresa nr. 3159/05.10.201, solicitare documente privind transparența în procesul achizițiilor publice	<p>-Nu s-au trimis: Rapoartele intermediar și final de execuție a contractului de achiziție cu precizarea instituției că „lucrările sunt în execuție, termenul de finalizare fiind septembrie 2010, se vor trimite de îndată ce le vor avea”, nu există precizări dacă, conform reglementărilor în vigoare, era necesar un raport intermediar ; Rapoartele intermediar și final de evaluare a modului de execuție a contractului cu precizarea instituției că „lucrările sunt în execuție, termenul de finalizare fiind septembrie 2010, se vor trimite de îndată ce le vor avea”, nu există precizări dacă, conform reglementărilor în vigoare, era necesar un raport intermediar; Rapoartele intermediar și final a controlului administrativ extern al ANRMAP privind respectarea procedurilor de achiziție cu precizarea instituției că „lucrările sunt în execuție, termenul de finalizare fiind septembrie 2010, se vor trimite de îndată ce le vor avea” nu există precizări dacă, conform reglementărilor în vigoare, era necesar un raport intermediar; Rapoartele intermediar și final al Ministerului Finanțelor Publice – UCVAP privind verificarea aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică: s-a trimis raportul final</p> <p><b>Motivul:</b> S-a justificat printr-o scrisoare de răspuns că procesul de achiziții nu a ajuns în faza de disponibilitate a acestor documente</p>



						<p><b>Calificativ 1: bine</b></p> <p><b>Calificativ 2: bine</b></p> <p><b>Măsuri din partea GLMA pentru îmbunătățirea gradului de transparență:</b> În funcție de evoluția stadiului achiziției, se vor solicita din nou documentele netransmise privind transparenta procesului de achiziție.</p>
--	--	--	--	--	--	--

#### **IV. Concluzii și recomandări ale GLMA destinate autorităților contractante/beneficiarilor de fonduri publice și autorităților din sistemul instituțional al achizițiilor publice cu privire la îmbunătățirea transparenței proceselor de achiziții publice din aria proiectului.**

-Calificativele obținute de cele 9 achiziții publice privind modul de asigurare a transparenței sunt următoarele: foarte bine – 3 achiziții, bine – 6 achiziții

In acest context 100 % din achizițiile monitorizate corespund gradului de transparență vizat de impactul implementării proiectului.

-Calificativele obținute de cele 9 achiziții publice privind rigoarea administrativă a documentelor incluse în dosarul de achiziție sunt următoarele: foarte bine – 6 achiziții, bine – 4 achiziții.

In acest context la 100 % din achizițiile monitorizate, documentele furnizate corespund rigoarii administrative vizata de impactul implementării proiectului.

-Pentru toate achizițiile vor fi solicitate documentele noi privind transparența care urmează a fi întocmite în măsura în care procesul de achiziție evoluează.

#### **MEMBRII GLMA (numele, semnatura)**

Sturza Popovici Cornel –  
coordonator GLMA (GEC Nera).....

Ghibus Marius (Instituția Prefectului).....

Chiran Ioan Gheorghe (Speo Caras).....

Cheva Silviu(GEC Nera).....

Sava Maria (GEC Nera).....

#### **SECRETAR GLMA**

Susan Alin (GEC Nera).....



Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană

Uniunea Europeană reprezintă o entitate politică, socială și economică compusă din 27 țări. Statele Membre au decis împreună, pe parcursul unui proces de extindere ce a durat 50 de ani, să construiască o zonă de stabilitate, democrație și dezvoltare durabilă, menținând diversitatea culturală, toleranța și libertățile individuale. Uniunea Europeană își propune să împărtășească realizările și valorile sale cu țările și popoarele de dincolo de granițele ei.